



Mémoire présenté dans le cadre des consultations sur l'examen
de l'aide internationale du Canada

31 juillet 2016

Table des matières

Introduction	3
De l'avantage des petites et moyennes organisations	3
Les PMO et l'approche partenariat	4
La proximité avec le public canadien	4
Défis rencontrés par les PMO	5
Recommandations	6
Participants à la consultation	7

Introduction

Le Carrefour de solidarité internationale (CSI) est une petite organisation de coopération internationale régionale située en Estrie, au Québec. Depuis maintenant 40 ans, le CSI lutte contre la pauvreté et les inégalités, permet à de jeunes volontaires de vivre des expériences concrètes de coopération et de solidarité et travaille à éduquer et mobiliser la population de l'Estrie quant aux enjeux de solidarité internationale.

Notre approche, comme celle de plusieurs petites et moyennes organisations de la société civile (PMO), est d'abord et avant tout basée sur des partenariats solides, égalitaires et à long terme avec la société civile et les populations locales auprès desquelles nous intervenons.

Le Carrefour de solidarité internationale croit que les causes de la pauvreté, au Nord comme au Sud, sont d'ordre structurel et non pas individuel. Conséquemment, les actions du CSI sont orientées en fonction de la lutte contre les causes qui engendrent la pauvreté et non seulement du soulagement des symptômes de la pauvreté.

De plus, les actions du CSI s'inscrivent dans une perspective de changement social, c'est-à-dire dans un processus de transformations observables dans le temps, qui affecte de façon pérenne la structure ou le fonctionnement de l'organisation sociale de collectivités et modifie le cours de leur histoire.

Dans ce mémoire, nous appuierons principalement sur la valeur de cette approche à petite échelle et très long terme. Nous laisserons le soin à nos organisations partenaires et nos associations (voir les mémoires de l'Association québécoise des organismes de coopération internationale AQOCI et du Réseau de coordination des conseils RCC) d'offrir des recommandations plus larges.

De l'avantage des petites et moyennes organisations

Pour le CSI, le développement efficace et responsable doit passer par la lutte aux inégalités et un processus de transformation sociale des collectivités. Cette prémisse implique une approche de solidarité; c'est-à-dire égalitaire et respectueuse et qui reconnaît les richesses, différences et expertises de chacun des acteurs.

Ce désir de solidarité nous a amenés à développer des partenariats forts et persistants avec les Canadiennes et Canadiens ainsi que les organisations de la société civile de notre région, puis avec les populations et organisations de nos pays d'intervention.

Finalement, notre petite taille permet aussi une grande flexibilité et un potentiel d'innovation important dans un contexte aussi changeant que la situation mondiale actuelle.

Les PMO et l'approche partenariats

Vue leur petite taille, les PMO comme le CSI ont la chance de développer des liens profonds et durables avec les OSC partenaires du Sud. Les avantages de ces partenariats sont multiples: résultats excellents, grande connaissance et capacité de réponse aux réels enjeux, implication supérieure des communautés locales, confiance des populations, frais d'administration légers, etc.

De plus, cette approche à long terme porte des fruits durables qui ne disparaissent pas une fois le financement retiré et les projets terminés. La transformation sociale, contrairement aux réponses urgentes à des besoins précis (catastrophes, conflits armés, etc.), est un processus qui doit être réalisé à long terme. La fréquence grandissante des crises humanitaires qui caractérise la situation mondiale et environnementale actuelle nécessite bien entendu des investissements majeurs et une réponse rapide. Nous croyons par contre que c'est par la lutte aux inégalités que nous pourrions prévenir l'aggravation et la répétition de ces crises.

La proximité avec le public canadien

Les PMO régionales comme le CSI sont aussi un outil d'éducation et d'engagement du public très efficace. L'implication de nos organisations dans les communautés canadiennes, les liens de confiance et d'appartenance que nous développons depuis des dizaines d'années avec les groupes locaux sont autant de portes ouvertes permettant de partager de l'information et engager pratiquement les populations dans les différentes activités de solidarité.

De plus, les relations variées que développent les PMO dans leurs communautés permettent de rejoindre et d'engager un public varié et intergénérationnel. Il nous semble important que des Canadiennes et Canadiens de tous âges puissent s'engager dans les actions de solidarité.

De même, par leur position avantageuse dans les communautés canadiennes, les PMO ont généralement une excellente relation avec la diaspora de leurs pays d'intervention. Cette diaspora possède une expertise non négligeable que le Canada devrait prendre en compte et mettre à profit dans ses actions de développement, d'éducation et d'engagement du public.

Défis rencontrés par les PMO

La révision des approches et l'introduction de nouveaux mécanismes de financement par le précédent gouvernement ont eu pour effet d'alourdir le processus de demande de fonds et de reddition de comptes et, par le fait même, de placer nos organisations, comme nos partenaires au Sud, dans une insécurité constante menaçant les partenariats à long terme.

Les approches projets ont un début, un milieu et une fin et demandent beaucoup de travail administratif. De petites organisations comme la notre évoluent difficilement dans la prise de risque nécessaire à ce mode de financement. Un modèle de financement prévisible et plus léger s'adapterait mieux à la réalité de nos organisations et nous aiderait à poursuivre notre travail important.

Ensuite, un plus grand partage d'expertise entre les différentes organisations et partenaires du développement international permettrait une augmentation de l'efficacité de nos actions. À titre d'exemple, plusieurs organisations de coopération internationale québécoises se préparent à mettre en commun leurs analyses de risque afin de réduire les risques pour les volontaires oeuvrant dans certains pays à risque. Dans le contexte actuel, ce partage d'information permettra à toutes les organisations d'améliorer leurs pratiques et d'éviter des crises de plus en plus probables dans le contexte d'insécurité actuel. L'identification de pratiques gagnantes, la communication internes des réussites et des défis permettrait une meilleure collaboration entre les acteurs du milieu.

Finalement, les PMO font face à une image parfois incomplète de l'aide au développement. La confiance du public, bien qu'elle soit forte dans nos réseaux locaux, n'est pas toujours présente quant à l'investissement financier et l'efficacité des mesures d'aide. Le Canada gagnerait à améliorer et multiplier ses communications quant aux réussites de ses programmes et initiatives. Une plus grande transparence en ce qui touche les opérations à la fois d'Affaires mondiales Canada et des organismes serait souhaitable.

Recommandations

Suite à ces réalisations, le CSI recommande:

Que le Canada favorise l'action des organisations de petite et de moyenne taille au Canada dans le but de:

- favoriser l'innovation en développement international;
- favoriser les partenariats à long terme;
- lutter efficacement contre les inégalités et répondre aux besoins des populations locales;
- favoriser l'éducation du public canadien à la solidarité internationale;
- favoriser l'engagement du public canadien de toutes générations, ainsi que la diaspora, en solidarité internationale.

Pour ce faire, le CSI recommande:

Que le Canada développe un mécanisme de financement accessibilité, flexible et prévisible pour les PMO afin de mieux répondre à leur réalité et de favoriser l'approche d'innovation qui les caractérise.

Qu'Affaires Mondiales Canada favorise la communication et le partage d'expertise entre les acteurs du milieu de l'aide au développement.

Qu'Affaires Mondiales Canada favorise la publication et la mise en valeur des réussites et initiatives réalisées dans le cadre de l'aide au développement.

Que le Canada favorise une plus grande transparence des opérations d'AMC et des organisations oeuvrant dans le milieu de l'aide internationale au développement.

Organismes et groupes ayant participé à la consultation ayant mené à ce mémoire:

- Développement et Paix - Section Estrie
- Coopérative de développement de Racine
- Fédération des communautés culturelles de l'Estrie
- Projet Bambilor - Sénégal
- Association Denro
- Solidarité Estrie Haiti
- VOSACH
- Association des Maliens de l'Estrie
- Fondation du Carrefour de solidarité internationale
- Syndicat des professionnelles en soins de l'Estrie (SPSE - FIQ)
- SPES Haïti